



Е. А. Пшеничных

Противодействие коррупции на государственной службе: опыт стран СНГ

Одной из задач административной реформы является разработка действенных механизмов противодействия коррупции на государственной службе. Основу предупреждения коррупции, нарушений норм служебного поведения, злоупотреблений служебным положением составляет укрепление этических ценностей государственной службы. Как отмечают многие исследователи, жизнеспособность и легитимность политической системы страны во многом зависит от того, «насколько государственные институты и высшие должностные лица отвечают господствующим в обществе ценностям и идеалам, а их поведение соответствует нормам общественной морали» [1]. Это требует таких способов и приемов воздействия на сознание и поведение государственных служащих, которые позволят сформировать у них этические ценности и стандарты поведения, необходимые для честного и добросовестного исполнения ими своих должностных обязанностей.

На сегодняшний день в России вопросы борьбы с коррупцией стоят весьма остро. По Индексу Восприятия коррупции «Транспаренси Интернешнл» по итогам 2010 года [2] Россия занимает лишь 154 место из 178 возможных, разделяя его с Таджикистаном. Для сравнения – ближайшие соседи России Казахстан, Беларусь, Украина занимают 105, 127 и 134 место соответственно. Эти факты свидетельствуют, что Россия существенно отстает от стран Западной Европы в деле разработки механизмов предотвращения коррупции. И дело здесь не только в несовершенстве существующих на данный момент правовых механизмов, но и в невысоком моральном уровне лиц, облеченных властью.

В свете существующих проблем в данной сфере не малый интерес представляет опыт стран СНГ по разработке антикоррупционных стандартов и механизмов управления служебным поведением гражданских служащих. До настоящего времени этот опыт мало изучен и практически не обобщен. В тоже время, его ценность для России не вызывает сомнения. Это обусловлено тем, что наши страны имеют общую многовековую историю и, как следствие, сталкиваются со сходными проблемами.

Профилактика коррупционного поведения чиновников предполагает, во-первых, формирование отношения нетерпимости к коррупции, ненадлежащему служебному поведению. В служебных отношениях государственные служащие должны осуждать действия, которые могут

привести к коррупции. Эти действия должны предупреждаться угрозой применения дисциплинарных взысканий за их совершение. Базовой основой этичности, нравственности государственного служащего должна быть его духовная культура, обретенная до поступления на государственную службу, что подразумевает честность, справедливость, вежливость, уважительное отношение к коллегам, гражданам, к своим должностным обязанностям и т.д. По культуре государственного служащего судят о государственном органе, который он представляет, а в целом, государственный служащий формирует имидж государственной власти.

Во-вторых, профилактика коррупционного поведения чиновников должна опираться на Этический кодекс или Кодекс служебного поведения государственных служащих, который, хоть и не может быть панацеей от коррупционных правонарушений, однако принятие такого рода законов об этике может стать эффективным способом начать масштабные этические реформы государственной службы.

Чтобы преодолеть неэффективность государственного аппарата и недоверие граждан, необходимо понимание чиновниками общих принципов служебного поведения, на которых и должна строиться государственная служба. Государственные служащие обязаны не унижать государственную власть своим поведением, как в общественной, так и в частной жизни. Безнравственные и недостойные чести поступки несовместимы со служебным положением.

Список литературы

1. Оболонский А.В. Политическая этика, власть, право. / Вопросы государственного и муниципального управления. 2007 г. № 1. С. 80.
2. URL: <http://cpi.transparency.org/cpi2011/>.